



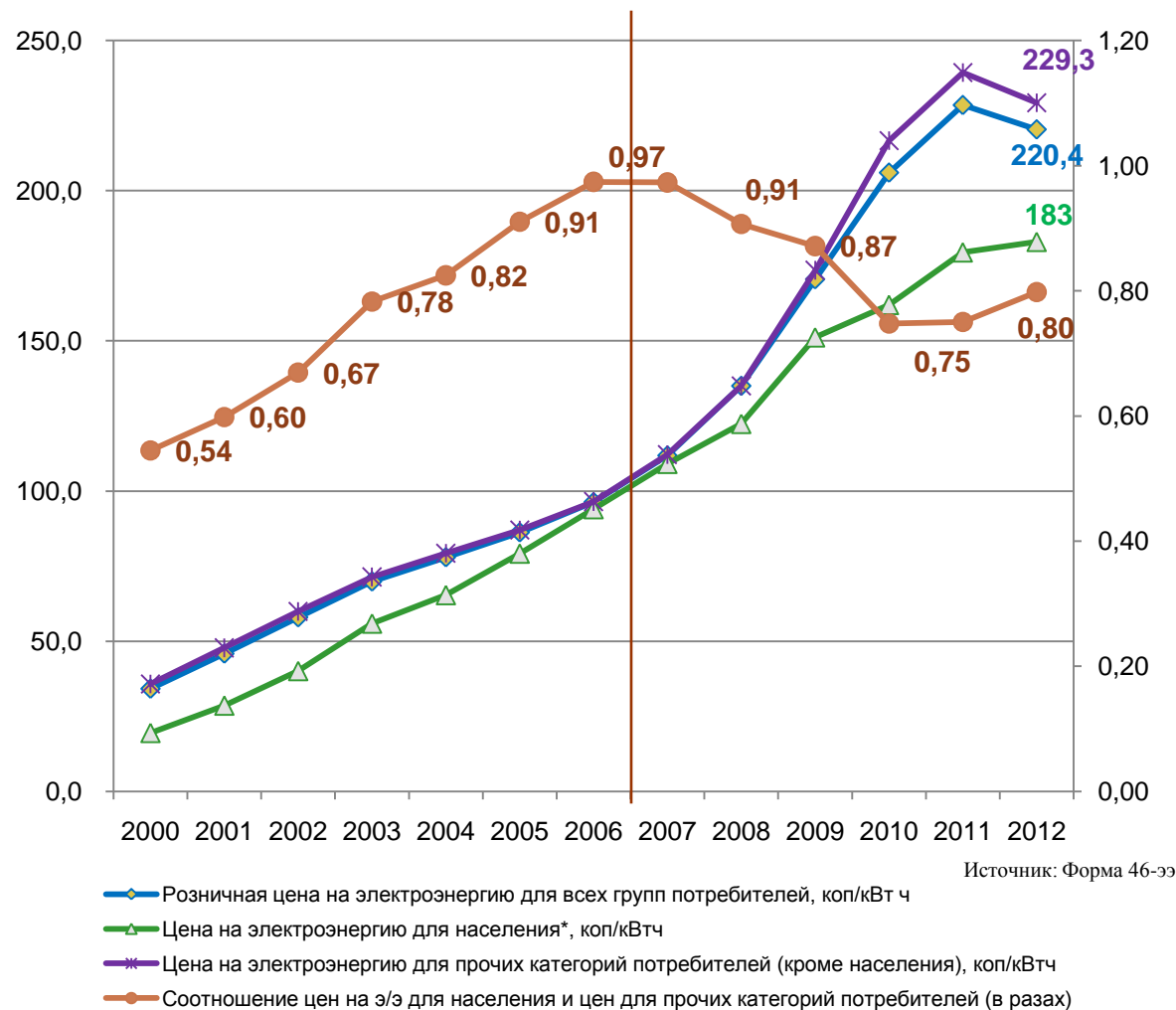
Заместитель директора по ценообразованию и
экономике в электроэнергетике ЗАО «АПБЭ»
И.Ю. Золотова

Проблема перекрестного субсидирования в электроэнергетике





Ретроспективная динамика розничных цен на электроэнергию по группам потребителей и объемов перекрестного субсидирования



* фактическая цена для всех групп населения (городское, сельское, плиты и т.п.) без НДС





«Легализация» перекрестного субсидирования

До настоящего времени

35-ФЗ «Об электроэнергетике», ст. 23, п.5

«При установлении для отдельных потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), предусмотренных законодательством Российской Федерации, не допускается повышение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для других потребителей».



**«Перекрестка»
ЗАПРЕЩЕНА**

**Легализация
«перекрестки» и
установление целевых
ориентиров и механизмов
по ее поэтапной
ликвидации (снижению)**



Сейчас

Поправки в закон 35-ФЗ

в пункте 5 статьи 23:

«При установлении для отдельных потребителей (**за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей**) льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), предусмотренных законодательством Российской Федерации, не допускается повышение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для других категорий потребителей»

«перекрестное субсидирование – учет размера финансовых средств, определенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для покупателей (потребителей) на розничных рынках электрической энергии, **не учитываемого при установлении цен (тарифов)** на электрическую энергию (мощность), тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков **для населения и приравненных к нему категорий потребителей**»

Стратегия развития электросетевого комплекса РФ (распоряжение Правительства РФ от 3 апреля 2013)

«Объем перекрестного субсидирования в сетевом комплексе в 2012 году составил более 220 млрд. рублей»

«...поэтапное снижение **к 2022 году объемов перекрестного субсидирования** до **оптимального** уровня, равного величине субсидирования наименее обеспеченных домохозяйств (в текущих ценах составляет **около 45-50 млрд. рублей** для порядка 30 процентов домохозяйств)».

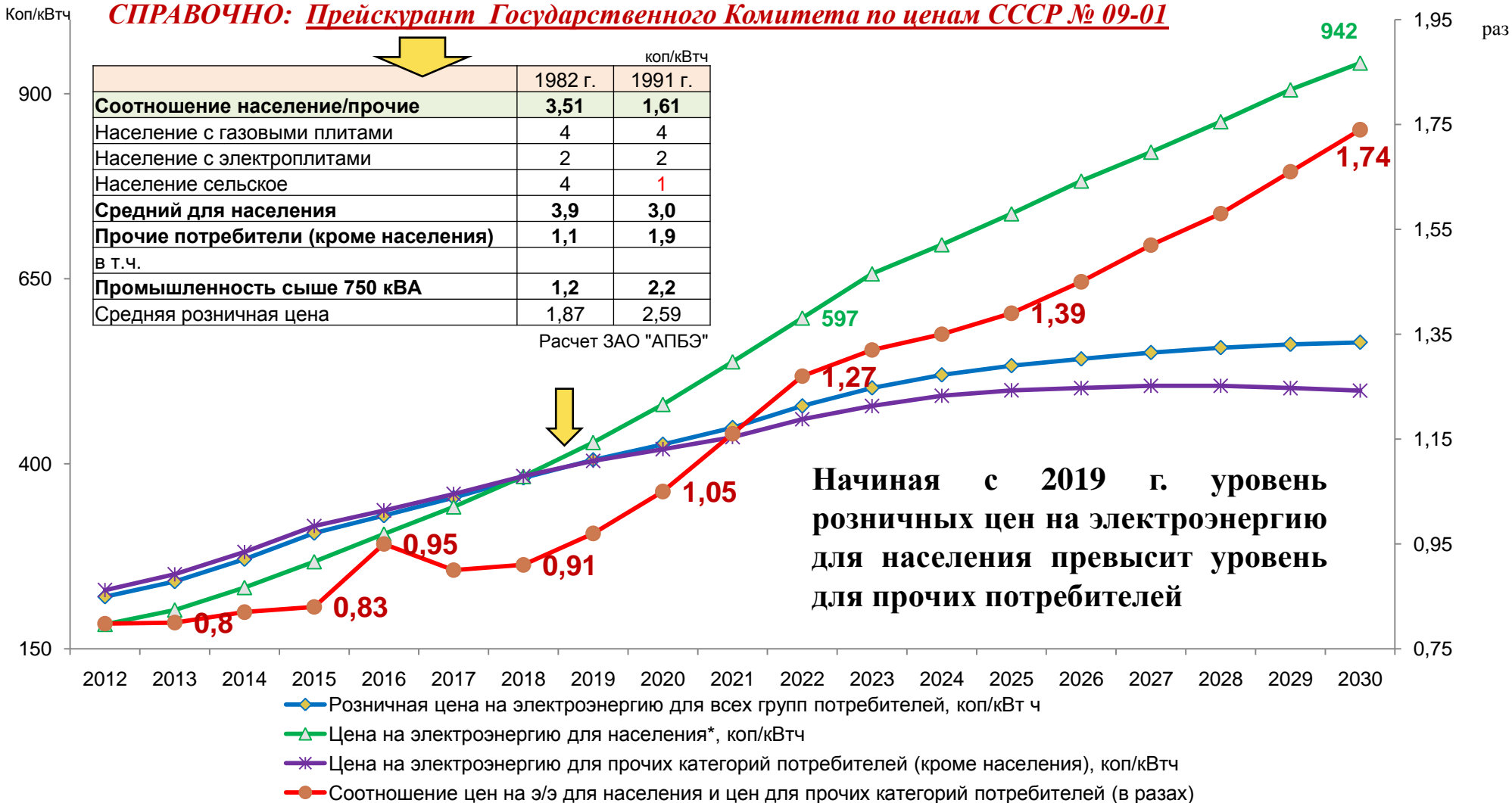


Прогноз Минэкономразвития России до 2030 года (март 2013 г.)

СПРАВОЧНО: Прейскурант Государственного Комитета по ценам СССР № 09-01

	1982 г.	1991 г.
Соотношение население/прочие	3,51	1,61
Население с газовыми плитами	4	4
Население с электроплитами	2	2
Население сельское	4	1
Средний для населения	3,9	3,0
Прочие потребители (кроме населения)	1,1	1,9
в т.ч.		
Промышленность свыше 750 кВА	1,2	2,2
Средняя розничная цена	1,87	2,59

Расчет ЗАО "АПБЭ"



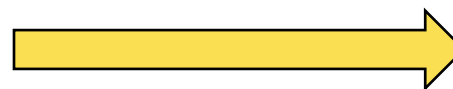


СОЦИАЛЬНАЯ НОРМА потребления электроэнергии как механизм СОКРАЩЕНИЯ перекрестного субсидирования

Социальная норма потребления электрической энергии (мощности) - определенное количество (объем) электрической энергии (мощности), которое потребляется населением и приравненными к нему категориями потребителей, в пределах которого и сверх которого поставки электрической энергии (мощности) осуществляются по различным регулируемым ценам (тарифам) (35-ФЗ).

Проект Постановления Правительства «Об утверждении порядка определения и применения социальной нормы ...» (проект на сайте Минрегион РФ от 6 мая 2013 года).

Определены пилоты

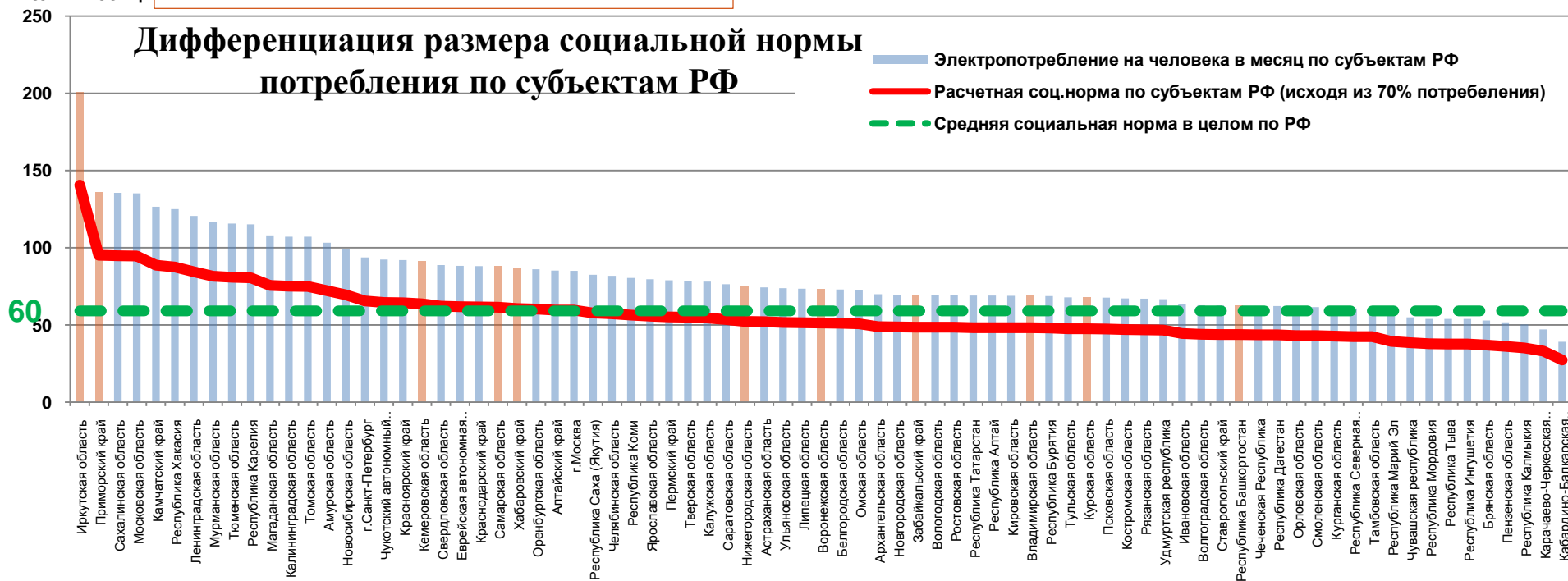


1. Республика Башкортостан
2. Забайкальский край
3. Приморский край
4. Хабаровский край
5. Владимирская область
6. Воронежская область
7. Иркутская область
8. Кемеровская область
9. Курская область
10. Нижегородская область
11. Самарская область



Численность населения РФ - 143 млн.чел.
Объем потребления электроэнергии населением в целом РФ – 145 млрд.кВтч

кВт.ч/чел. в месяц





Группа потребителей «НАСЕЛЕНИЕ».

Структура и особенности ценообразования

Структура потребления электроэнергии группой «население»



Для **второй и третьей** группы населения предусмотрено применение **понижающего коэффициента 0,7** к установленному для первой группы тарифу.

В соответствии с ПП № 1178 (ст. 71) Для **городского населения «с плитами» до 30 июня 2012 г.** при оплате электроэнергии, использованной на указанные цели, к тарифам на электрическую энергию применяется понижающий коэффициент 0,7.

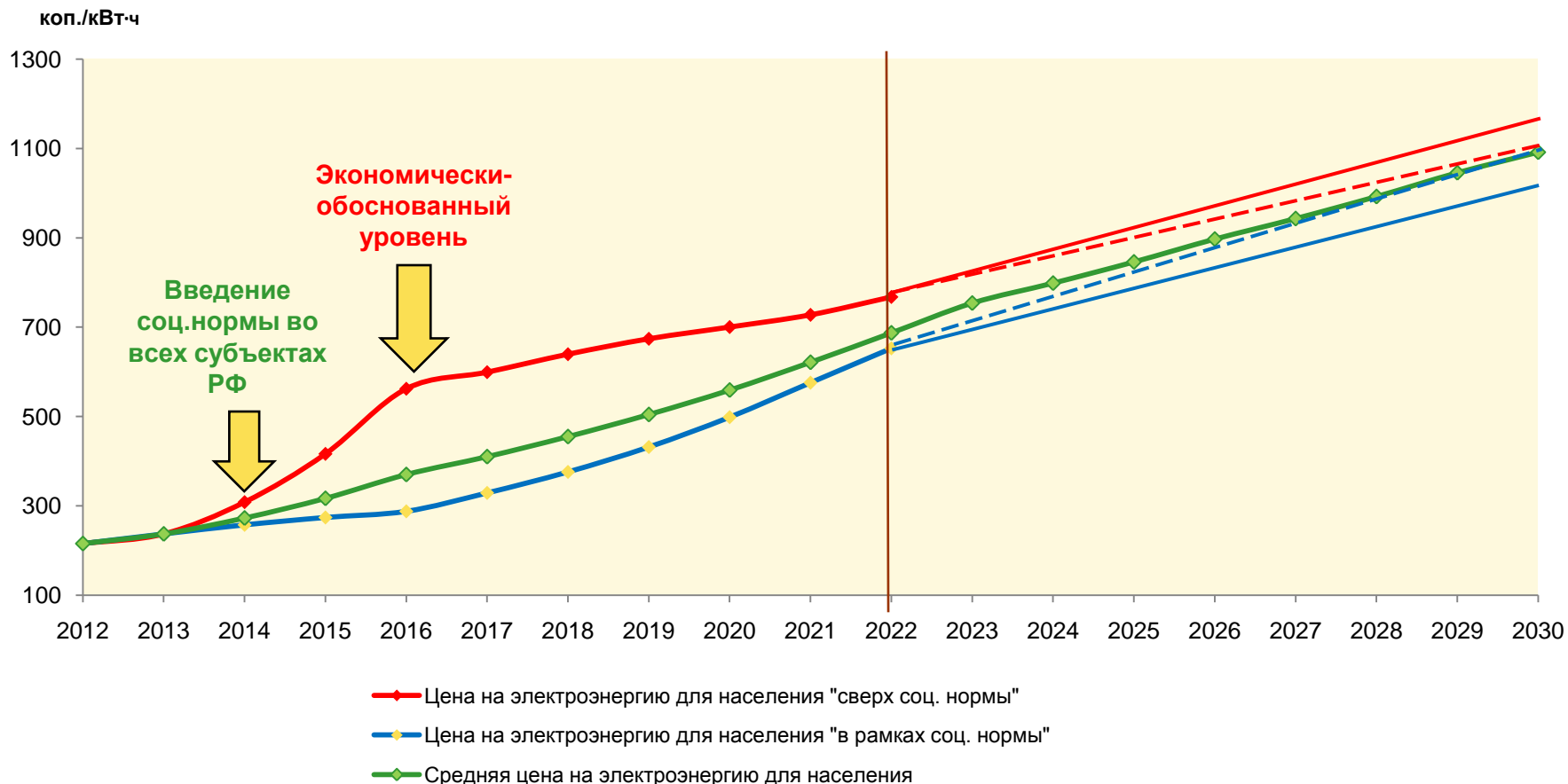
«С **1 июля 2012 г.** в зависимости от региональных особенностей и социальных и экономических факторов, сложившихся в субъекте Российской Федерации, по решению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов к тарифам на электрическую энергию для указанных потребителей применяются понижающие коэффициенты **от 0,7 до 1**».

Цены на электроэнергию для населения, коп./кВтч без НДС (2011 год) (форма 46-ээ)



Проект Постановления Правительства «Об утверждении порядка определения и применения социальной нормы электроснабжения и о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы электроснабжения» (проект на сайте Минрегион РФ от 6 мая 2013 года).

Рост розничных цен на электроэнергию для населения при введении социальной нормы



- Достигнет ли уровень цены на электроэнергию для населения в рамках социальной нормы экономически обоснованной величины или разрыв между ценами будет сохранен?
- Кто должен компенсировать размер средств по оплате за электроэнергию, направленных на поддержку наименее обеспеченных граждан (домохозяйств)?

1. Какими темпами будет доводиться понижающий коэффициент 0,7 до 1 (для сельского населения и населения «с электроплитами») ?

От темпа доведения будет зависеть темп сокращения перекрестного субсидирования внутри группы «население» и общий объем «перекрестки».

2. Каковы темпы роста цен на электроэнергию в рамках соц. нормы и сверх нее после доведения цены «сверх соц.нормы» до экономически-обоснованного уровня?

Для достижения цены «в рамках соц.нормы» экономически-обоснованного уровня темп роста цены в рамках соц.нормы должен опережать темп роста цены, по которой реализуется объем электроэнергии сверх соц.нормы.

2а. Что будет являться ориентиром при установлении ФСТ России предельных уровней тарифов для населения в рамках соц. нормы и сверх данной величины?

3. При сохранении «социальной» функции по поддержке наименее обеспеченных граждан (домохозяйств) кто должен компенсировать размер средств по оплате за электроэнергию?

Необходимо предусмотреть экономически-обоснованный и справедливый механизм. Возможно предусмотреть адресную поддержку в виде субсидий.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!